

Мотивированное решение изготовлено 28.10.2022

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

г. Верхняя Салда

07 октября 2022 года

Верхнесалдинский районный суд Свердловской области

в составе: председательствующего судьи Юкиной Е.В.,

при секретаре Якимовой Н.А.,

с участием: представителя истца – Оносовой Т.А.,

представителя ответчика – администрации Верхнесалдинского городского округа - Зудовой У.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Г- Нины Григорьевны к Администрации Верхнесалдинского городского округа о взыскании единовременной выплаты на ремонт жилого дома,

установил:

Г- Н.Г. обратилась в суд с иском к Администрации Верхнесалдинского городского округа с требованием о взыскании единовременной выплаты на ремонт жилого дома в размере 474 834 руб. 41 коп., расходов по уплате госпошлины в размере 7 948 руб. 34 коп., расходов по оплате услуг эксперта в размере 15 000 руб.

В обоснование исковых требований указано, что Г- Н.Г. является собственником жилого дома и земельного участка, расположенных по адресу: <адрес>. Находящийся в собственности истца жилой дом, 1956 года постройки, имел площадь 27,7 кв.м. С 2000 года истица перестраивала жилой дом, в результате реконструкции его площадь и этажность изменились и стали составлять 225,3 кв.м. 05.07.2021 произошел прорыв дамбы городского округа Верхняя Салда, в результате которого жилой дом и земельный участок истица оказались затопленными. Постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа № 1722 от 05.07.2021 на территории Верхнесалдинского городского округа до особого распоряжения был введен режим чрезвычайной ситуации, установлен местный уровень реагирования. Также режим чрезвычайной ситуации, в том числе на территории Верхнесалдинского городского округа, был введен распоряжением Губернатора Свердловской области от 05.07.2021 г. № 95-РГ. Постановлением администрации ВС ГО от 06.07.2021 г. № 1726 принадлежащий истцу жилой дом был включен в перечень жилых домов, попавших в границу зоны подтопления вследствие чрезвычайной ситуации. В результате затопления принадлежащий Г- Н.Г. жилой дом стал нуждаться в восстановительном ремонте, дом был признан пригодным для проживания. Согласно локальному сметному расчету, составленному специалистами ООО «СПО «Урал», стоимость восстановления принадлежащего истцу жилого дома составит 249 068 руб. 40 коп. Администрацией ВСГО в соответствии с пунктом 11 Положения было принято решение о перечислении истцу единовременной выплаты в указанном размере, выплата была Г- Н.Г. получена. Однако она не согласна с размером указанной выплаты, поскольку расчет размера выплаты произведен исходя из площади жилого дома в 27,7 кв.м., а не реально существовавшей к моменту затопления площади дома в 225,3 кв.м. После ознакомления с локальным сметным расчетом истица выразила свое несогласие с данным

расчетом, и была вынуждена обратиться к независимому оценщику для определения реального размера стоимости восстановления жилого дома. Согласно отчету № ....ВР от д.м.г., составленному частнопрактикующим оценщиком ФИОЗ, стоимость восстановления принадлежащего истцу жилого дома по состоянию на 05.07.2021 составляет 723 902 руб. 81 коп. За услуги оценщика истица заплатила 15 000 руб. 07.10.2021 Г- Н.Г. обратилась к ответчику с заявлением о производстве доплаты единовременной выплаты в указанном размере. Однако письмом ответчика от д.м.г. № .... в производстве выплаты на основании отчета оценщика ФИОЗ ей было отказано.

В судебное заседание истец Г- Н.Г. не явилась, ходатайствовала о рассмотрении дела без своего участия, воспользовавшись своим правом ведения дел через представителя.

В судебном заседании представители истца Оносова Т.А. требования, изложенные в иске, поддержала в полном объеме, просила их удовлетворить по изложенным в заявлении основаниям.

Представитель ответчика - администрации Верхнесалдинского городского округа Зудова У.В. в судебном заседании исковые требования не признала в полном объеме, не оспаривая факта произошедшей чрезвычайной ситуации и права истца на возмещение ущерба полагала, что оснований для доплаты Г- Н.Г. единовременной выплаты не имеется, поскольку действующее законодательство не возлагает на органы государственной власти либо органы местного самоуправления обязанности в полном объеме возмещать гражданам убытки, возникшие в результате чрезвычайных ситуаций природного характера. Кроме этого, у администрации ВСГО отсутствуют источники финансирования на данную статью расходов.

Третье лицо – Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области своего представителя в судебное заседание не направили, ходатайствовали о рассмотрении дела без участия своего представителя, в письменном отзыве оставили разрешение дела на усмотрение суда.

Согласно положениям ч. 4 ст. 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие представителя третьего лица.

Заслушав представителей сторон, исследовав письменные отзывы и материалы гражданского дела, суд приходит к следующему.

В силу абз. 1 ст. 1 Федерального закона N 68-ФЗ от 21.12.1994 г. "О защите населения и природных территорий от чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера", чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация (абз. 4 той же статьи).

Согласно абзацу 7 статьи 18 Федерального закона № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», граждане Российской Федерации имеют право на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций. Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации

в соответствии с пунктом 1 указанной статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (ч. 2 ст. 18).

Статьей 11 указанного выше закона установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены.

Из материалов дела явствует, что Г- Н.Г. является собственником жилого дома с кадастровым номером № ....., и земельного участка с кадастровым номером № ....., расположенных по адресу: <адрес>.

Находящийся у Г- Н.Г. в собственности жилой дом, 1956 года постройки, ранее имел площадь 27,7 кв.м. Затем был перестроен, в результате реконструкции изменилась площадь дома и его этажность, площадь дома стала составлять 225,3 кв.м.

После окончания реконструкции кадастровым инженером ИП ФИО6 было проведено обследование жилого дома и составлен технический план здания от д.м.г., после чего был произведен государственный кадастровый учет изменений объекта недвижимости, и истцом получена выписка из ЕГРН от д.м.г..

05.07.2021 в результате прошедших ливневых дождей и прорыва дамбы вода переполнила русло реки Салда, в результате чего принадлежащий Г- Н.Г. жилой дом и земельный участок оказались затоплены, во дворе дома и в гараже уровень воды относительно уровня почвы достигал 120 см, в самом доме вода стояла над полом на уровне 40 см, подвальный этаж дома с находящейся в нем котельной был полностью затоплен.

В связи с подъемом воды на водных объектах на территории Верхнесалдинского городского округа распоряжением Губернатора Свердловской области от 05.07.2021 № 95-РГ «О введении для органов управления и сил Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций режима чрезвычайной ситуации» был введен режим чрезвычайной ситуации регионального характера, постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 05.07.2021 № 1722 «О введении на территории Верхнесалдинского городского округа режима чрезвычайной ситуации» введен режим чрезвычайной ситуации муниципального характера.

Постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 06.07.2021 № 1726 «Об определении перечня объектов, попавших в границу зоны подтопления вследствие чрезвычайной ситуации на территории Верхнесалдинского городского округа» принадлежащий Г- Н.Г. жилой дом, расположенный по адресу: <адрес>, был включен в перечень жилых домов, попавших в границу зоны подтопления вследствие чрезвычайной ситуации.

В результате затопления принадлежащий истцу жилой дом стал нуждаться в восстановительном ремонте, дом был признан пригодным для проживания.

14.09.2021 постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа № 2402 было утверждено Положение о предоставлении гражданам единовременной денежной выплаты на проведение ремонта жилых домов, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации регионального значения, обусловленной подъемом воды на водных объектах, расположенных на территории Верхнесалдинского городского округа (далее по тексту - Положение).

Согласно пункту 1 указанного Положения оно устанавливает порядок и условия предоставления гражданам единовременной денежной выплаты на проведение ремонта жилых домов, пострадавших 05.07.2021 в результате чрезвычайной ситуации регионального значения, обусловленной подъемом воды на водных объектах, расположенных на территории Верхнесалдинского городского округа.

Единовременная выплата предоставляется гражданам, жилые помещения которых пострадали в результате чрезвычайной ситуации, для проведения ремонта пункт 2 Положения).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 Положения предоставление единовременной выплаты осуществляется гражданам, являвшимся на день введения режима ЧС собственниками пострадавших жилых помещений.

Расчет размера единовременной выплаты определяется в соответствии с дефектными ведомостями и локальными сметными расчетами, составленными специализированной организацией (пункт 16 Положения).

По заданию администрации Верхнесалдинского городского округа, 15.07.2021 специализированной организацией ООО «Строительно-производственное объединение «Урал» произведен осмотр жилого дома, расположенного в <адрес>, пострадавшего в результате чрезвычайной ситуации, вызванной подъемом воды на водных объектах на территории Верхнесалдинского городского округа, собственником которого является истец.

18.07.2021 ООО «СПО «Урал» составлены дефектная ведомость на устранение выявленных дефектов и повреждений, а также локальный сметный расчет, согласно которым стоимость ремонтных работ для восстановления жилого дома составила 249068 руб. 40 коп.

При ознакомлении с локальным сметным расчетом. Истец выразила согласие получить рассчитанную сумму, при этом считая ее заниженной. Также оставила за собой право предоставить независимую оценку, которую была намерена проводить за свой счет.

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 06.02.2007 № 75-ПП «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Свердловской области», средства резервного фонда Правительства Свердловской области выделяются на основании решений Правительства Свердловской области на финансовое обеспечение непредвиденных расходов и мероприятий, не предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также иных мероприятий, предусмотренных частью второй настоящего пункта.

К иным мероприятиям, на финансовое обеспечение которых выделяются средства резервного фонда Правительства Свердловской области, относится, в том числе проведение ремонтных и восстановительных работ.

Предоставление бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Свердловской области для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2014 № 688-ПП «Об утверждении Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Свердловской области для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

При выделении средств из резервного фонда Правительства Свердловской области в форме межбюджетных трансфертов местным бюджетам необходимым условием перечисления средств является заключение между главным распорядителем средств областного бюджета и органом местного самоуправления соглашения о предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов.

Главным распорядителем средств резервного фонда областного бюджета является Министерство строительства и инфраструктуры Свердловской области, с которым 13.09.2021 было заключено соглашение № 4-р о предоставлении и использовании средств из резервного фонда Правительства Свердловской области в форме межбюджетных трансфертов бюджету Верхнесалдинского городского округа, в том числе на реализацию мероприятий по ремонту жилых домов, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации.

На основании постановления администрации Верхнесалдинского городского округа от д.м.г. № .... Г- Н.Г. перечислена единовременная денежная выплата на проведение ремонта жилого дома в сумме 249 068,40 руб.

Однако, при производстве расчета размера выплаты специалист исходил из площади жилого дома в 27,7 кв.м., а не реально существовавшей к моменту затопления площади дома в 225,3 кв.м. В связи с чем, Г- Н.Г. была вынуждена обратиться к независимому оценщику для определения реального размера стоимости восстановления жилого дома.

Согласно отчету № ....ВР, составленному частнопрактикующим оценщиком ФИОЗ д.м.г., стоимость восстановления принадлежащего Г- Н.Г. жилого дома по состоянию на 05.07.2021 без учета износа составляет 723 902 руб. 81 коп.

07.10.2021 от Г- Н.Г. в администрацию Верхнесалдинского городского округа поступил отчет независимого оценщика об определении рыночной стоимости работ и материалов, требуемых для проведения восстановительного ремонта, для устранения ущерба, причиненного наводнением жилому дому, расположенному в <адрес>, согласно которому сумма ущерба составила 687 398,85 руб.

Кроме того, от собственника дома Г- Н.Г. поступило заявление о выплате суммы, указанной в отчете об оценке, а также расходов, связанных с ее проведением в размере 15 000 руб.

Администрацией Верхнесалдинского городского округа в адрес главного распорядителя средств резервного фонда областного бюджета - Министерство строительства и инфраструктуры Свердловской области направлено обращение о рассмотрении возможности выделения дополнительных денежных средств в размере 453330 руб. 45 коп. Г- Н.Г., согласно представленному заключению.

27.10.2022 из Министерства строительства и инфраструктуры Свердловской области (далее - Министерство) поступил ответ на указанное выше обращение Администрации, согласно которому Министерство действует на основании и в пределах полномочий, установленных Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 05.09.2012 № 963-ПП. Вопрос о дополнительном финансировании возмещения затрат граждан в связи с причиненным ущербом жилым домам не входит в компетенцию Министерства.

Письмом администрации Верхнесалдинского городского округа от д.м.г. № .... в производстве выплаты на основании отчета оценщика ФИОЗ Г- Н.Г. было отказано со ссылкой на то, что действующим законодательством не определены размеры возмещения

ущерба, возникшего в результате ЧС, указанные выплаты носят социальный характер, а не характер полного возмещения убытков.

С данными доводами ответчика согласиться нельзя по следующим основаниям.

Статьей 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Граждане Российской Федерации имеют право, в том числе на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций; на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций (абзацы второй и седьмой пункта 1 статьи 18 Федерального закона).

Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 18, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 18 Федерального закона).

Постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 14.09.2021 №2402 было утверждено указанное выше Положение о предоставлении гражданам единовременной денежной выплаты на проведение ремонта жилых домов, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации регионального значения, обусловленной подъемом воды на водных объектах, расположенных на территории Верхнесалдинского городского округа, которым предусмотрено предоставление меры поддержки в денежной форме - в виде единовременной выплаты собственнику жилого помещения на его ремонт в размере, определенном в соответствии с дефектной ведомостью и локальным сметным расчетом.

Таким образом, единовременная выплата должна осуществляться собственнику жилого помещения в размере суммы, реально необходимой для восстановления жилого помещения.

Поскольку к моменту затопления принадлежавший Г- Н.Г. на праве собственности жилой дом уже был реконструирован, единовременная выплата должна быть произведена в размере суммы, реально необходимой для восстановления жилого дома, существовавшего в момент его затопления.

Поскольку сумма в размере 249 068 руб. 40 коп. была истцу выплачена ответчиком, то с ответчика должна быть взыскана единовременная выплата в размере 474 834 руб. 41 коп. (723 902,81 - 249 068,40).

Довод ответчика об отсутствии фактического финансирования на указанные цели не может быть принят в качестве основания к отказу в иске, поскольку возложенная действующим законодательством на органы местного самоуправления обязанность по защите граждан не ставится законом в зависимость от каких-либо условий, в том числе от наличия или отсутствия финансовых средств. Данный довод не основан на законе и не освобождает ответчика от принятия всех необходимых мер для возмещения вреда.

В силу ч. 1 ст. 98 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает возместить с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы.

В силу части 1 статьи 88 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы состоят из государственной пошлины и издержек, связанных с рассмотрением дела.

Статьей 94 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суммы, подлежащие выплате экспертам, специалистам; расходы на оплату услуг представителей; связанные с рассмотрением дела почтовые расходы, понесенные сторонами, отнесены к издержкам, связанным с рассмотрением дела.

Из материалов дела следует, что истцом за составление экспертного заключения о стоимости восстановительного ремонта жилого дома оплачено экспертному учреждению 15 000 руб., что подтверждается платежным поручением № .... от д.м.г.

Суд полагает требования истца о взыскании расходов за составление экспертного заключения в сумме 15 000 руб. подлежащими удовлетворению, при этом суд исходит из того, что данные расходы обусловлены наступлением материального ущерба и были необходимы истцу для реализации права на получение денежной компенсации, в связи с чем, являются убытками истца, подлежащими возмещению ответчиком в полном объеме.

В соответствии ч. 1 ст. 98 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, с проигравшей спор стороны подлежит возмещению уплаченная истцом при обращении с иском в суд государственная пошлина в сумме 7 948 руб. 34 коп.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 12, 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

#### Р Е Ш И Л:

Исковые требования Г- Нины Григорьевны к Администрации Верхнесалдинского городского округа о взыскании единовременной выплаты на ремонт жилого дома – удовлетворить.

Взыскать с Администрации Верхнесалдинского городского округа в пользу Г- Нины Григорьевны единовременную выплату на ремонт жилого дома в размере 474 834 руб. 41 коп., расходы по уплате госпошлины в размере 7 948 руб. 34 коп., расходы по оплате услуг эксперта в размере 15 000 руб.

Решение суда может быть обжаловано в апелляционном порядке в судебную коллегия по гражданским делам Свердловского областного суда через Верхнесалдинский районный суд Свердловской области в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья - Юкина Е.В.